

Кафедра экономики и недвижимости.
Курс «Управление собственностью»

Тема 1.3. Преобразование форм и отношений собственности.

1. Понятие, цели и задачи приватизации.
2. Способы приватизации.
3. Варианты и этапы приватизации в России.
4. Обращение имущества в государственную собственность.
5. Банкротство, виды и порядок осуществления реорганизационных и ликвидационных процедур.

1. Понятие, цели и задачи приватизации

Понятие: Передача в частную собственность.

Цели: общие: Обеспечение базовых условий для функционирования рыночной экономики.

- локальные:
- улучшение управления;
 - расширение доступа к капиталу;
 - увеличение поступлений в бюджет;
 - повышение уровня справедливости в распределении.

Задачи:

- повышение эффективности использования активов;
- совершенствование системы управления;
- обеспечение конкурентоспособности;
- формирование новых владельцев;
- деполитизация предприятий;
- развитие инфраструктуры рынка.

Основные результаты:

- реанимация института частной собственности;
- становление демократических институтов;
- повышение эффективности хозяйствования;
- финансовая стабилизация;
- демонополизация;
- уменьшение или увеличение безработицы;
- возможность или наличие социальных конфликтов.

2. Способы приватизации

1. Прямая продажи действующих государственных предприятий.
 - возвращение прежним владельцам (реституция)
 - 1а) путем публичного предложения
 - 1б) в случае отсутствия конкурентности.

2. Частичная продажа после предварительного акционирования.
 - 2а) продажа через аукционы.
 - 2б) продажа по конкурсу.
 - 2в) внесение имущества в качестве вклада в уставные капиталы.

3. Выкуп государственных предприятий их работниками и менеджментом.

4. Всеобщая ваучерная приватизация.

5. Преобразование государственных и муниципальных предприятий в АО при 100% акций в собственности государства или муниципалитетов.

3. Варианты и этапы приватизации в России

Первичные правовые акты

- Закон о приватизации (1991, 1997, 2001 г.г.)
- Государственная программа приватизации государственных и муниципальных предприятий. ВС РСФСР 11.06.92 г.

Варианты для предприятий свыше 1 000 человек и осн. фондов свыше 50 млн.руб.

- I. Работники предприятия -25% привилегированных акций безвозмездно
-10 % приобретение обыкновенных акций
администрация -5 % акций
ваучерные аукционы -29% акций
временно в госсобств. -31% акций

- II. *Работники предприятия -51% обыкновенных акций на льготных услов.*
-29% ваучерные аукционы
-20% временно в госуд. собственности

- III. *Работники предприятия* {
-30% обыкновенных акций
-20% обыкновенных акций на льготных условиях
-29% ваучерные аукционы
-21% временно в госуд. собственности

- Выбор варианта – решение трудового коллектива.
- Для малых предприятий(до 200 чел. и 1млн.р.ОФ)-продажа на ваучерных аукционах.
- Для средних(от 200 до 1000 чел.)-выбор между способами(крупных и малых)
- Преимущественный – вариант II.
- До 1994 года – приватизировано около 100тыс. предприятий – 40% ВВП
35%- трудовые коллективы, 16%- менеджмент, 32%- внешние инвесторы, 4%- государство, 13%- мелкие внешние акционеры.

Этапы приватизации:

- 1 этап – «малая» приватизация(денежные аукционы)
- 2 этап – массовое акционирование предприятий с подготовкой планов приватизации
- 3 этап – чековая (ваучерная) приватизация
- 4 этап – массовая «денежная» приватизация (продажа госпакетов)
- 5 этап – приватизация по индивидуальным проектам

Особенности: - с.х. предприятия
- предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности

Закон 2001г. – основные положения:

- перечень стратегических предприятий формирует президент;
- приватизация естественных монополий только по специальным законам;
- правительство ежегодно планирует и отчитывается перед Федеральным собранием;
- две группы предприятий: - имущественные комплексы,
- иное имущество.

4. Обращение имущества в государственную собственность

- Добровольный переход под государственную опеку.
 - передача собственности по договору;
 - передача путём сознательного банкротства;
 - уступка контроля.
- Принудительное изъятие собственности по суду.
 - по обязательствам собственника;
 - отчуждение, если имущество не может принадлежать данному лицу;
 - в связи с изъятием земельного участка;
 - выкуп бесхозяйственно содержащихся культурных ценностей;
 - реквизиция;
 - конфискация;
 - выкуп для государственных нужд (принудительный);
 - в связи с нарушением процедур приватизации;
 - расторжение договора купли-продажи;
 - занижение стоимости приватизируемого имущества;
 - иные случаи.

- **Национализация.**

Цели:

- Сохранение стратегических отраслей;
- Выведение из-под контроля иностранного капитала;
- Обеспечение экологической безопасности;
- Защита потребителей от злоупотреблений;
- Осуществление структурной перестройки;
- Пресечение незаконного вывоза прибыли;
- Установление контроля в экстремальных ситуациях;
- Обеспечение реализации главных социально-экономических целей.

Объекты:

- Изначально частные предприятия;
- Приватизированные предприятия.

Условия:

- Без возмещения стоимости;
- С возмещением стоимости.

Основания:

- Угроза экономической и государственной безопасности;
- Загрязнение окружающей среды;
- Банкротство предприятий;
- Доминирующее положение предприятий;
- Незаконный перевоз средств за границу;
- Изменение профиля в ущерб интересам общества;
- Иные основания.

Формы возмещения:

- Выплаты в денежной форме;
- Государственные облигации;
- Иные формы.

Статус национализированных предприятий:

- ГУП на праве хозяйственного ведения;
- ГУП на праве оперативного управления.

5. Банкротство. Виды и порядок осуществления реорганизационных и ликвидационных процедур

Банкротство – финансовая несостоятельность, неспособность платить по обязательствам.

Основная цель – восстановление платежеспособности.

Причины: - несовершенство управления;
- недостаток финансовых средств для функционирования;
- неконкурентоспособность;
- чрезмерное укрупнение;
- неадекватная инфраструктура.

Признаки: - невозврат кредитов;
- неплатежи за поставленную продукцию;
- резкое снижение выручки;
- затоваривание готовой продукцией.

Варианты судебных решений:

- Отклонение заявлений кредиторов;
- Внешнее управление;
- Проведение санаций - два вида;
- Банкротство (ликвидация)-конкурсное производство

Функции ФСДН

(Федеральная служба по делам о несостоятельности)

- Утверждение требований к арбитражным управляющим;
- Лицензирование деятельности арбитражных управляющих;
- Подготовка арбитражных управляющих;
- Содействие в реализации процедур банкротства;
- Ведение учёта и анализа платежеспособности стратегически важных предприятий;
- Подготовка заключений по запросам судов и правоохранительных структур.