

Кафедра экономики и недвижимости.

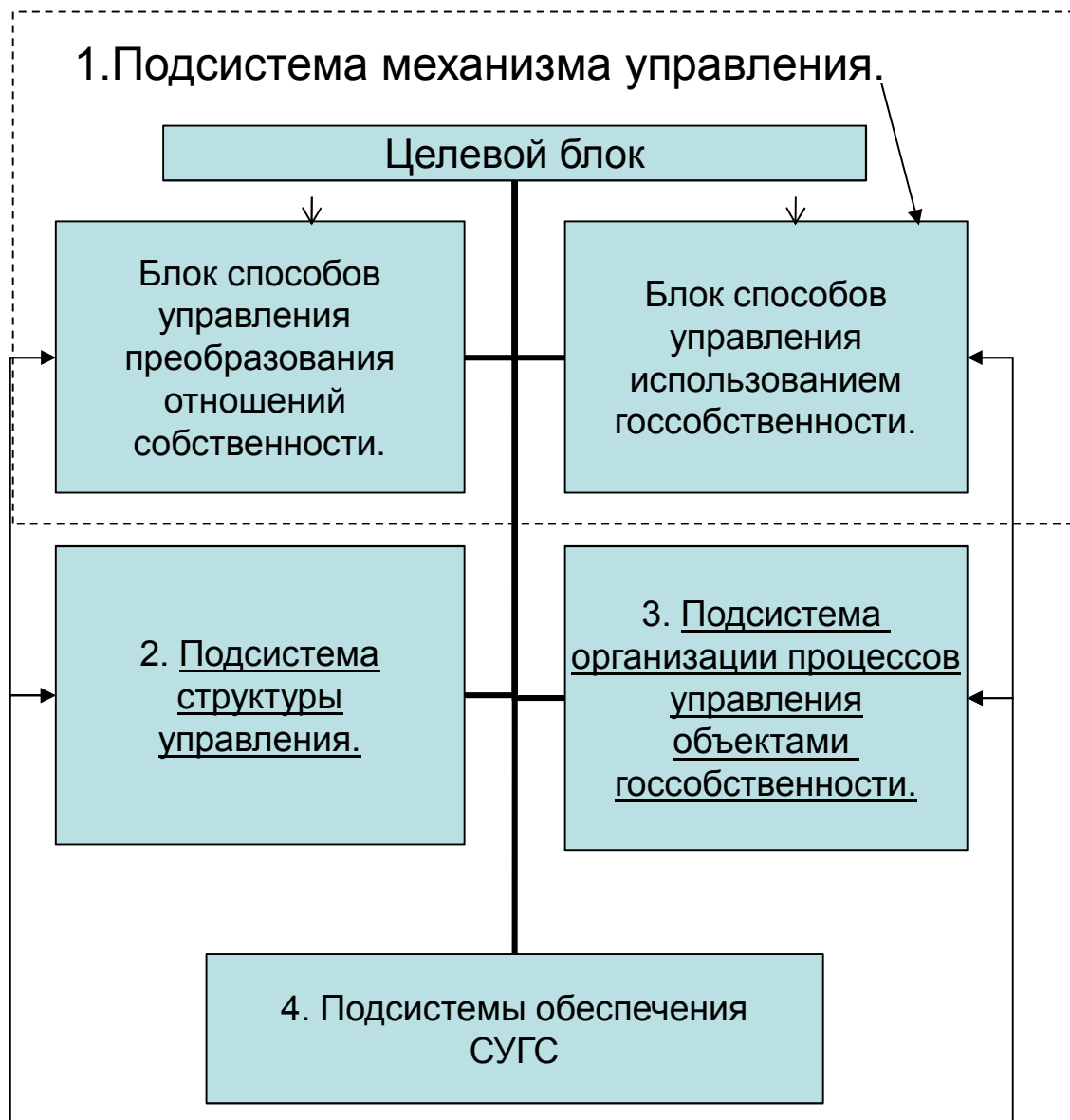
Курс «Управление собственностью»

Раздел 2. Управление государственной собственностью.

Тема 2.1. Основы построения системы управления. Функции и структура органов управления государственной собственностью.

1. Концептуальные основы построения системы управления государственной собственностью.
2. Функции и структура системы органов власти и управления.
3. Организация и методы управления.
4. Программы, правила и регламенты функционирования органов управления.
5. Государственная казна.
6. Влияние органов государственной власти и управления на процессы использования частной и других видов негосударственной собственности.

1. Концептуальные основы построения системы управления государственной собственностью(СУГС)



Главные функции СУГС:

- Планирование.
- Организация.
- Распоряжение.
- Руководство.
- Контроль.

Управление должно быть:

- Адаптивным
- Целевым
- Оптимальным

Обеспечение:

- Информационное;
- Нормативное;
- Оценка объектов;
- Кадровое;
- Контрольное.

Цели СУГС

- оптимизация структур ГС;
- максимальное включение ГС в хозяйственный оборот;
- увеличение доходов бюджета;
- использование в качестве инструмента привлечения инвестиций;
- повышение конкурентоспособности организаций госсектора.

Сферы

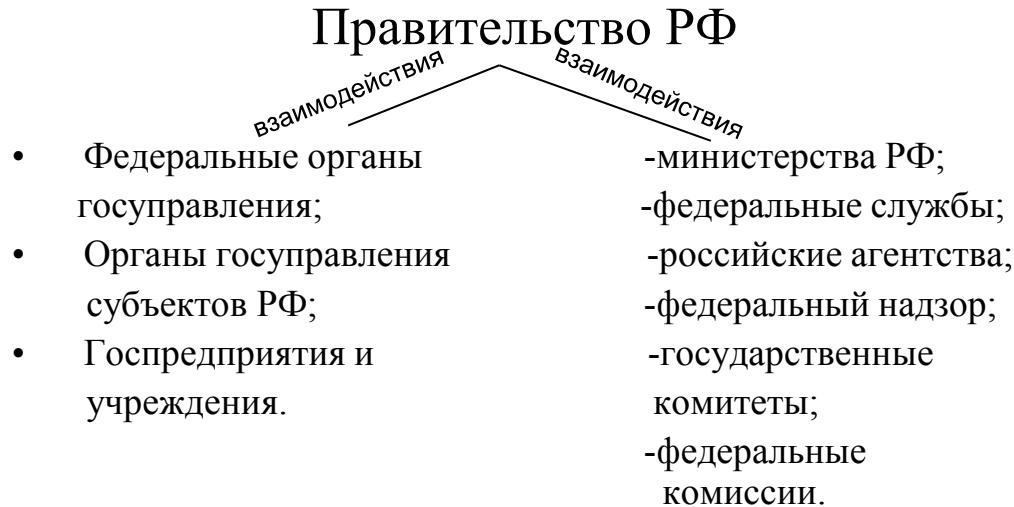
- управление государственными предприятиями;
- управление государственными пакетами акций;
- управление федеральной недвижимостью.

Задачи СУГС

- полная инвентаризация объектов ГС;
- классификация объектов ГС;
- оптимизация количества объектов ГС;
- определение целей по каждому объекту управления;
- обеспечение прав государства;
- повышение эффективности управления;
- правовая регламентация процессов управления;
- обеспечение контроля за использованием и сохранностью объектов ГС;
- обеспечение поступления доходов в ФБ.

2. Функции и структура системы органов власти и управления Г.С.

Власть: законодательная – исполнительная – судебная.



Функции управления ГС.

- анализ состояния и оборота ГС;
- оптимизация количества объектов ГС;
- совершенствование процессов управления;
- управление земельными ресурсами;
- управление и распоряжение другим федеральным имуществом;
- подготовка проектов законов;
- приобретение и осуществление имущественных прав;

- Разработка подзаконных нормативных актов;
- Разработка и реализация программ развития;
- Создание, реорганизация и ликвидация ГУП и других федеральных структур;
- Закрепление ГС в хозяйственное ведение и оперативное управление;
- Другие (всего более 40)

Органы управления ГС.

- Министерство экон.развития
-Росреестр
- Росимущество
- Министерство регионального развития.
-Росинвентаризация
- Министерство юстиции.
- Министерство сельского хоз-ва.
- Отраслевые министерства.

РОСРЕЕСТР

- Роснедвижимость.
- Роскартография.
- Росрегистрация.

3. Организация и методы управления

- | | | |
|--------------------|----------------------------------|------------------------|
| • <u>Аспекты:</u> | • <u>Нормативно-методическое</u> | • <u>Программное</u> |
| – функциональный; | <u>регулирование:</u> | <u>регулирование.</u> |
| – отраслевой; | -нормы: экологические; | |
| – региональный; | социальные; | • <u>Распределение</u> |
| – взаимодействие с | антимонопольные; | <u>прибыли.</u> |
| негосударственной | эффективности; | |
| собственностью. | | |

4. Программы, правила и регламенты

- Содержание программы- 4 раздела:
 - Анализ хода реализации ранее утвержденных программ.
 - Мероприятия по развитию.
 - Бюджет предприятия.
 - Показатели деятельности на планируемый период.
- Регламент по реализации прав РФ как акционера(содержание)
 - основные мероприятия;
 - порядок внесения вопросов в повестку дня собрания акционеров;
 - порядок подготовки к собранию акционеров;
 - порядок инициирования внеочередных собраний;
 - порядок обеспечения участия представителей РФ;
 - порядок участия в заочном голосовании;
 - порядок учёта решений;
 - порядок действий по прогнозированию;
 - порядок действий по подготовке предложений по доходам от дивидендов и др.

5. Государственная казна

- **Две составляющие:** - имущество, не вошедшее в состав предприятий и учреждений;
- бюджет.
- **Баланс доходов и расходов** казны – документ отражающий её состояние.
- **Казначейство** – «проводящая система», орган осуществляющий исполнение бюджета, в т.ч.:
 - регистрация поступлений;
 - регулирование объёмов и сроков исполнения обязательств;
 - выдача разрешений на право осуществления расходов;
 - осуществление платежей из бюджета.

• **Наполнение казны**

- создание новых объектов;
- приобретение объектов;
- остатки имущества ликвидированных ГУПов;
- изъятие части имущества ГУПов.

• **Выбытие из казны**

- передача объектов в ИК ГУПов;
- при гибели объектов;
- передача объектов субъектам РФ;
- гражданско-правовые сделки;
- по судебным решениям.

• **Источники формирования казны**

- средства госбюджета;
- ценные бумаги РФ и её субъектов;
- доли (пакеты) акций;
- здания и сооружения;
- земельные участки;
- движимое имущество;
- имущественные и неимущественные права;
- нематериальные активы; (патенты, товарные знаки)
- информация, архивы и документы;
- иные объекты собственности.

6. Влияние органов власти и управления на процессы использования частной и других видов негосударственной собственности

- Формы влияния:
 - подготовка и издание законодательных актов;
 - издание подзаконных нормативных актов;
 - антимонопольное регулирование;
 - государственный контроль и надзор:
 - экологический;
 - технологический;
 - санитарно-эпидемический;
 - ветеринарный;
 - недропользования;
 - земельный;
 - водный;
 - лесной.
- регулирование товарных рынков (интервенции);
- лицензирование деятельности;
- государственная финансовая поддержка;
- налогообложение;
- развитие науки и образования в негосударственной сфере;
- таможенное регулирование;
- мониторинг экологических, социальных и экономических процессов;
- антикризисное регулирование;
- регулирование рынка ценных бумаг;
- валютное регулирование;
- правоохранительная деятельность;
- судебные решения;
- информационное обеспечение;
- стимулирование НТП;
- регулирование рынка энергоресурсов и др.