

Кафедра экономики недвижимости
Курс «Управление собственностью»

Тема 2.3 Управление объектами государственной
собственности.

1. Имущественные комплексы Государственных унитарных предприятий.
2. Оценка экономической эффективности деятельности ГУПов.
3. Устав ГУП и контракт с его руководителем.
4. Акционерная собственность государства.
5. Управление государственными долями (пакетами акций).
6. Оценка эффективности управления пакетами акций и ценными бумагами.

1. Имущественные комплексы государственных унитарных предприятий

- Утеря управления госсобственностью в период реформ.
- Затянутость процесса разделения собственности и установления статуса предприятия.
- ГУП – предприятие, функционирующее на основе передачи госсобственности в хозяйственное ведение.
- Около 14 тысяч ГУПов – нерационально. 80% учредит. документов не соответствует законодательству; не заключены контракты, не установлены полномочия руководителей; нет межведомственной координации и т.д.
- Концепция 1999г (управление госимуществом) и Постановление Правительства РФ от 06.12.99г. «О федеральных государственных унитарных предприятиях, основанных на праве хозяйственного ведения».
- ГУП целесообразно сохранять только в случаях, если они:
 - используют имущество, приватизация которого запрещена;
 - осуществляют деятельность по решению социальных задач или регулированию рынков;
 - изготавливают отдельные виды продукции в сфере интересов государства;
 - производят продукты изъятые из оборота;
 - осуществляют деятельность, отнесённую законодательством только к ГУПам;
 - осуществляют планово дотируемые виды деятельности;
 - осуществление НИР иНТД в отраслях, обеспечивающих национальную безопасность.

- Ежегодные отчёты ГУПов перед органами управления отраслью и госимуществом:
 - данные о внесении сведений об имуществе в реестр;
 - информация о контракте с руководителем;
 - сведения о прибылях и убытках;
 - кредиторская и дебиторская задолженность;
 - ликвидность и финансовая устойчивость;
 - информация о проданном и неиспользуемом имуществе;
 - информация о дочерних предприятиях и участии в иных хозобществах;
 - информация о реализации мероприятий по улучшению качества и конкурентоспособности продукции;
 - уровень достижения утверждённых экономических показателей деятельности;
 - использование недвижимого имущества в целях получения дохода;
 - о прибыли, оставшейся в распоряжении ГУПа;
 - программа деятельности предприятия на следующий год.

- Органы управления создают специальные комиссии для рассмотрения отчётов и определения размера прибыли, отчисляемой в бюджет.

- Обязательность ежегодных проверок части ГУПов если:
 - объём выручки более 500 тысяч раз МРОТ;
 - сумма активов в 200 тысяч раз более МРОТ.

2. Оценка экономической эффективности деятельности ГУПов

- Отрасли Министерства и ведомства утверждают плановые показатели эффективности экономической деятельности и дают оценку результатов.
- Основные показатели эффективности:
 - выручка (нетто) от продажи товаров услуг за вычетом НДС, акцизов и иных обязательных платежей;
 - чистая прибыль;
 - сумма прибыли, подлежащая перечислению в бюджет;
 - стоимость чистых активов.
- Реестр показателей всех ГУПов ведёт Росимущество, формируется он в разрезе отраслей.
- Доля прибыли, отчисляемой в бюджет должен коррелировать с рыночными ставками арендной платы за использование переданного в хозяйственное ведение имущества (спорная позиция!).
- Особая ситуация- арендная плата, за передаваемое имущество ГУПом в аренду. Много разночтений, однако по экономической логике она вся (за исключением транзакционных издержек) должна перечисляться в бюджет.
- По оценкам эффективности экономической деятельности ГУПов принимаются решения:
 - о корректировке плановых показателей;
 - о мерах по повышению эффективности;
 - об отношениях с руководителем ГУПа.

3. Устав ГУП и контракт с его руководителем

- ГК РФ установил, что Устав ГУПов утверждается его учредителем(от имени Правительства РФ- Росимущество).
- Примерный устав утвержден в феврале 2000г. и содержит следующие основные нормы:
 - виды уставной деятельности;
 - объём переданных прав в случае реорганизации и правопреемства;
 - перечень представительств, филиалов и дочерних предприятий;
 - величина уставного капитала;
 - стоимость чистых активов;
 - объём и характер закреплённого имущества;на момент утверждения
- органы управления предприятием.
- Единственным органом управления ГУПом является руководитель, назначаемый по контракту на конкурсной основе, с обязательным проведением аттестации каждые 3 года. Контракт определяет:
 - задачи, права, обязанности и ответственность руководителя;
 - полномочия руководителя;
 - условия оплаты труда;
 - причины и возможности расторжения контракта по инициативе собственника или руководителя.
- Процедуры передачи полномочий при смене руководителя нормативно не определены.

4. Акционерная собственность государства

- АО – основная организационно-правовая форма приватизированных предприятий.
- При участии государства в АО – смешанная форма собственности.
- Особые случаи – государство владеет 100% собственности АО (Россельхозбанк, Росагролизинг и др.)
- Объёмы участия: контрольный пакет, блокирующий пакет, «Золотая акция» участие.
- Модели управления государственными долями:

Американская

- страны с незнач. участием государства;
- контрактное управление частными управляющими компаниями;
- публичные корпорации (в собственности государства).

Итальянская

- высокая доля государства;
- управление через государств. холдинговые компании;
- межведомств. комитеты;
- отраслевые холдинговые компании.

Смешанная

- Великобритания, Франция, Германия;
- преимущественно публичные корпорации;
- системы честных контрактов по управлению;
- система специальных акций для целей управления;

- Основные задачи государства:

– оптимизация структуры, состава и объёмов участия в АО;

– формализация целей, задач и принципов участия;

– поиск и обоснование подходов к решению конкретных задач участия государства в управлении АО.

5. Управление государственными долями(пакетами акций) в акционерных обществах

- Пакеты акций – самостоятельные объекты управления.
- Механизмы формирования:
 - в процессе приватизации с сохранением доли государства в собственности приватизируемых предприятий (доминирующая);
 - посредством передачи в госсобственность акций ОАО в уставный капитал которых вносится государственное или муниципальное имущество;
 - путём покупки акций за счёт средств бюджета;
 - путём обращения в собственность государства части (всего) имущества предприятий – банкротов.
- Особая форма участия – специальное право государства участвовать в управлении АО не обладая никакими имущественными правами. Право «вето» при принятии собраниями акционеров решений по ключевым вопросам деятельности:
 - утверждения, переутверждения, внесение изменений и дополнений в Устав;
 - реорганизация ОАО;
 - ликвидация ОАО;
 - изменение уставного капитала;
 - совершение крупных сделок и сделок с заинтересованностью.

• Из примерно 4.5 тысяч АО, в которых представлено государство:

- 90 – 100% уставного капитала (2%)
- 646 – более 50% (14%)
- 140 – от 25 до 50% (3%)
- 750 – «золотая акция» (17%)
- ~ 2900 – менее 25% (64%)

• Цели управления:

- увеличение неналоговых доходов бюджетов;
- обеспечение выполнений АО государственных функций и интересов;
- стимулирование производства и привлечение инвестиций;
- оптимизация управленческих затрат;
- институциональные преобразования в экономике.

• Механизмы управления:

- через институт представителей;
- через институт доверительных управляющих;
- через специализированное финансовое учреждение (РФФИ).

• Задачи управления:

- классификация пакетов акций;
- учёт государственных долей;
- защита прав собственников;
- оптимизация количества объектов управления;
- разработка критериев оценки эффективности;
- организация системы контроля.

• Два основных принципа:

- пообъектность;
- детальная регламентация (установление жёстких рамок участия).

• Основные функции:

- управление воспроизводством;
- управление использованием;
- управление трансформацией;
- планирование участия;
- организация;
- руководство;
- мониторинг;
- контроль.

- Распределение полномочий и функций по управлению государственными пакетами акций на высшем уровне.

Президент РФ: Дает распоряжение на передачу акций в распоряжение.
(зalog, доверительное управление, вклад в уставные капиталы)

Федеральное собрание РФ : Ежегодно определяет прогнозный перечень предполагающийся продаже акций.

Правительство РФ: Принимает решения о продаже акций, о закреплении в собственность РФ, о «золотой акции» ; определяет порядок назначения представителей РФ в органы управления АО.

Росимущество РФ: От имени РФ осуществляет права акционера, даёт директивы на голосование представителями РФ в АО, организует учёт акций, находящихся в федеральной собственности.

РФФИ: Владеет переданными ему акциями до их продажи, ведёт учёт обязательств покупателей , осуществляет контроль за исполнением обязательств и условий конкурсов.

Отраслевые министерства и ведомства Представляют в Росимущество кандидатуры для назначения представителей РФ и предложения по их голосованию по вопросам повестки для заседаний органов управления АО.

- Доверительное управление – преимущественно это управление ценными бумагами, которое регламентируется ФЗ «О рынке ценных бумаг» и может осуществляться юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем после получения лицензии ФК ЦБ.
- Управление оборотом и доходностью ЦБ за исключением прав на:
 - отчуждение в свою собственность, либо в собственность своих учредителей;
 - залог находящихся в управлении ЦБ и исполнение обязательств, не связанных с исполнением договора о ДУ;
 - передача находящихся в управлении ЦБ и (или) денежные средства иным лицам в качестве исполнения обязательств по сделкам, не связанным с исполнением договора на ДУ.
- РФФИ учреждён ВС РФ в феврале 1992г для содействия в проведении приватизации. Он осуществляет:
 - продажу переданных ему для этой цели долей участия РФ;
 - Владение частью государственного имущества;
 - получение и перечисление в бюджет дивидендов;
 - выступает учредителем АО, преобладает акции (в определенных случаях);
 - обменивает акции АО, на акции создаваемых ими холдинговых компаний;
 - заключает договоры об услугах по оценке стоимости имущества;
 - разрабатывает условия и проводит конкурсы и др.

6. Оценка эффективности управления пакетами акций и ценными бумагами

- Чтобы объективно оценивать эффективность необходимо изначально:
 - сформулировать цели управления применительно к каждому объекту;
 - определить порядок реализации управленческих функций;
 - установить порядок отчётности представителей государства в органах управления АО;
 - создать реестры государственной собственности различных уровней;
 - наладить мониторинг финансово-хозяйственной деятельности АО с участием государства;
 - создать систему контроля за управлением госпакетами акций.
- Единую методологическую базу оценки эффективности формирует Росимущество.
- Отраслевые министерства и ведомства, в чьём ведении находится АО с участием госимущества создают для оценки эффективности балансовые комиссии, имеющие в частности задачи:
 - оценка текущего финансового состояния АО по результатам анализа финансовой отчётности;
 - контроль за исполнением утвержденных показателей экономической эффективности;
 - обеспечение безусловного перечисления в бюджет РФ начисленных дивидендов.