

Кафедра экономики недвижимости.
Курс «Управление собственностью»

Тема 4.4. Управление недропользованием и природными ресурсами.

1. Компетенция органов государственной власти РФ и субъектов РФ в сфере регулирования недро- и природопользования.
2. Виды, основания и ограничения прав пользования недрами.
3. Система государственного лицензирования недропользования.
4. Государственный учёт, регистрация и экспертиза запасов полезных ископаемых.
5. Регулирование отношений в сфере использования и воспроизводства лесных ресурсов.
6. Особенности управления в сфере использования водных ресурсов.

1. Компетенция органов государственной власти РФ, субъектов РФ в сфере регулирования недр - и природопользования.

- Техногенный тип развития экономики – приоритет природоёмких и природоразрушающих способов производства.
- Природные ресурсы – половина национального богатства (около 5 трилл. рублей).
- В США за последние 30 лет при увеличении производства в 3 раза сократилась добыча нефти на 25 %, газа – на 20%. В России при спаде производства на 40% добыча сохранилась на прежнем уровне.
- Россия добывает 1/6 часть мировой нефти и 1/4 часть газа. Природоёмкость в РФ в 4-5 раз выше чем в США и ЕС и в 10 раз выше чем в Японии.
- По закону «О недрах» недра находятся в собственности государства, поэтому не могут становиться объектом купли-продажи, дарения и т.д.
- Полезные ископаемые, добытые из недр по государственным лицензиям могут быть в собственности РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, физических и юридических лиц.
- Пользователями недр могут быть любые субъекты предпринимательской деятельности, получившие соответствующие лицензии.

- Управление отношениями недропользования осуществляют:
 - Президент РФ;
 - Правительство РФ;
 - органы исполнительной власти субъектов РФ;
 - федеральный орган управления фондом недр.

- Основные полномочия федеральных органов:
 - подготовка законопроектов о недрах;
 - установление общего порядка пользования недрами и их охраны;
 - распоряжение участками недр, находящимися в исключительном ведении РФ и недрами континентального шельфа РФ;
 - установление правил и порядка осуществления платежей за недропользование;
 - распоряжение совместно с субъектами РФ государственным фондом недр;
 - организация работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы;
 - инвентаризация и ведение реестра участков недр и объектов добычи ископаемых.

- Субъекты РФ участвуют в управлении недропользованием в соответствии с региональными законами и соглашениями о делегировании полномочий от РФ субъектам РФ.

2. Виды, основания и ограничения прав пользования недрами.

- Виды пользования:
 - для геологического изучения и других работ без существенного нарушения целостности недр на срок до 5 или 10 лет;
 - для разведки и добычи полезных ископаемых на срок отработки месторождений;
 - для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на срок без ограничений;
 - для образования особоохраняемых геологических объектов, на срок без ограничений;
 - для сбора минерологических, палеонтологических и других материалов, на срок до 5 лет.
- Основания возникновения право пользования:
 - решение Правительства РФ;
 - решение Федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа на срок до 1 года;
 - решение специальной комиссии Федерального органа управления государственным фондом недр для определённого перечня, в т.ч. – для геологического изучения, для добычи подземных вод и др.
- Ограничения:
 - по безопасности;
 - по объёмам добычи;
 - по операциям с объектами госсобственности

- Основные виды нарушений законодательства о недропользовании:
 - противозаконное использование государственного имущества без необходимого оформления прав;
 - внесение стоимости геологических скважин в уставной капитал без их передачи в собственность корпоративных структур;
 - самовольная передача скважин одним предприятием другому без согласия собственника;
 - сокрытие информации о наличии скважин, пробуренных за государственный счёт;
 - предоставление искажённой информации о фактическом состоянии скважин и объёмах добычи;
 - не произведено разграничение собственности – между государством и предпринимательскими структурами;
 - сложности процедуры регистрации прав госсобственности, поэтому неоформленность прав и многочисленные их нарушения.

3. Система государственного лицензирования недропользования.

- Лицензия – специальное государственное разрешение, включающее бланк с Государственным гербом РФ и текстовые, графические и иные приложения, определяющие основные условия пользования недрами.
- Лицензия устанавливает право пользования участком недр в определенных границах, в определенных целях, в течение установленного срока при соблюдении заранее оговоренных условий.
- Содержание лицензии:
 - данные о лицензиате;
 - целевое назначение работ;
 - пространственные границы участка;
 - указание границ земельного участка или акватории;
 - сроки действия;
 - согласованный уровень добычи;
 - право собственности на добытое сырьё;
 - соглашение о праве собственности на полученную геологическую информацию;
 - условия безопасности;
 - порядок и сроки завершения работ и рекультивации участка.

- Принятие решений о конкурсах или аукционах на право недропользования применяются:
 1. Правительством РФ относительно участков недр федерального назначения;
 2. Органом власти субъекта РФ относительно участков общепространственных полезных ископаемых или участков недр местного значения;
 3. Федеральным органом управления фондом недр или его территориальными органами относительно участков кроме указанных в пп.1,2.
- Основной критерий выбора- размер разового платежа за право пользования участком недр.
- Объявления о конкурсах размещаются в СМИ и на сайтах РФ Интернете, устанавливаемых Правительством РФ.
- Организационное обеспечение государственной системы лицензирования возлагается на Федеральный орган (Министерство природных ресурсов).
- Порядок лицензирования устанавливается законодательством РФ.
- Особое значение имеет антимонопольное регулирование.
- Допустима передача прав дочерним организациям или правопреемника по банкротству, но с обязательным переоформлением лицензии.
- Передача прав пользования участками недр третьим лицам не допускается.

4. Государственный учёт, регистрация и экспертиза запасов полезных ископаемых.

- Государственному учёту и включению в государственный реестр подлежат:
 - работы по геологическому изучению недр;
 - участки недр, предоставленные для разработки;
 - участки недр, предоставленные для целей, не связанных с добычей ПИ;
 - лицензии на право пользования недрами.
- Учёт и регистрацию ведёт Федеральный орган управления Госфондом недр.
- Государственная экспертиза участков недр ведётся для:
 - определения условий для комплексного использования недр;
 - определения платы за пользование недрами;
 - определения границ участков недр.
- Заключение госэкспертизы о промышленной значимости месторождений является основанием для их постановки на учёт.
- Экспертиза проводится в порядке, устанавливаемом Правительством РФ.
- В целях разработки федеральных и региональных программ рационального использования недр ведётся Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых.
- С целью учёта состояния минерально-сырьевой базы ведётся Государственный баланс запасов ПИ.

5. Регулирование отношений в сфере использования и воспроизводства лесных ресурсов.

- Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в собственности Российской Федерации (Лесной кодекс).
- Формы собственности на другие лесные участки определяются земельным законодательством.
- Регулирование отношений лесопользования включает в себя:
 - организацию использования лесов;
 - охрану и защиту лесов;
 - организацию воспроизводства лесов и лесоразведения;
 - лесоустройство;
 - предоставление юридическим и физическим лицам лесных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности;
 - регулирование отношений купли-продажи лесных насаждений;
 - регулирование аренды лесных участков;
 - управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;
 - государственный лесной контроль и надзор;
 - разрешение споров.

- Предоставление лесных участков:
 - юридическим лицам – в постоянное бессрочное пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование;
 - физическим лицам – в аренду, в безвозмездное срочное пользование.
- При продаже лесных насаждений в договоре указывается:
 - местоположение лесных насаждений (квартал или таксационный выдел);
 - объём подлежащей заготовке древесины.
- В полномочиях органов Госвласти РФ кодекс определяет 42 позиции, в т.ч. установление различных правил, порядков, размеров ставок платежей.
- К полномочиям субъектов РФ отнесено 8 позиций, в т.ч. установление условий пользования лесами для целей, не связанных с промышленной добычей древесины.
- Управление в области лесопользования включает в себя:
 - перспективное и срочное планирование и охрана лесов РФ;
 - разработку и реализацию лесных планов в субъектах РФ;
 - разработку и реализацию лесохозяйственных регламентов;
 - разработку и реализацию проектов;
 - государственную инвентаризацию лесов;
 - ведение лесного реестра и государственного кадастрового учёта;
 - государственную регистрацию прав и сделок;
 - ведение лесного мониторинга и охраны лесов.

6. Особенности управления в сфере использования водных ресурсов.

- Водные объекты находятся в собственности РФ за исключением прудов и обводненных карьеров, которые могут находиться в государственной, муниципальной и частной собственности.
- Право пользования водными объектами для:
 - забора водных ресурсов из поверхностных водных объектов;
 - использование акватории, в т.ч. для рекреационных целей;
 - использование для производства электроэнергии;
 - обеспечение обороны и безопасности страны;
 - сброса сточных вод;
 - строительства причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений;
 - создания плавучих платформ, искусственных островов;
 - строительства гидротехнических сооружений, мостов и др.;
 - разведки и добычи полезных ископаемых;
 - воспроизводства водных биологических ресурсов и других (всего 18позиций);
- Основные особенности организации управления использованием водных ресурсов:
 - гидрографическое и водное районирование территории РФ;
 - установление режимов пропуска паводков, накопления и выпуска водохранилищ;

- разработка и установление нормативов допустимого воздействия на водные объекты и целевых показателей качества воды;
- определение и реализация порядков резервирования источников питьевого и хозяйственного водоснабжения;
- введение бассейновых округов, как основных единиц управления в области использования и охраны водных ресурсов.

В РФ создано 20 бассейновых округов.

- ✓ В округах создаются бассейновые советы, осуществляющие разработку рекомендаций, как правило обязательных к исполнению всеми субъектами водных отношений. Порядок их создания и условия функционирования устанавливаются Правительством РФ.
- ✓ В состав бассейновых советов входят:
 - представители уполномоченных Правительством РФ федеральных органов (Минприроды, МЧС);
 - представители органов Госвласти субъектов РФ;
 - представители органов местного самоуправления;
 - представители водопользователей, их объединений;
 - представители общин малочисленных народов и др.
- ✓ ведение государственного водного реестра.
- ✓ разработка комплексных схем использования и охраны водных объектов.